

Université territoriale de la santé dans les Ardennes

**QUELLES POLITIQUES DE SANTÉ DANS LES
TERRITOIRES ?**

**COMMENT ARTICULER DÉMOGRAPHIE MÉDICALE
ET ACCÈS AU SOIN ?**

**QUELLES POLITIQUES DE SANTÉ
DANS LES TERRITOIRES ?**

Quelles politiques ?

D'abord la politique de l'Etat :

- ✓ Elle s'applique partout ;
- ✓ Est légitime :
 - Recherche de l'efficacité ;
 - Lutte contre les inégalités ;
 - ...
- ✓ Est ambitieuse
 - A deux ans mais HPST reste en avance ;
 - S'implémente et s'incarne peu à peu.

HPST

Une révolution dans l'évolution

✓ Point majeur *l'intersegmentarité*

- Prévention + soins de proximité + hospitalisation-médico-social

✓ mais

- *Est-ce l'heure du T ?*
- *Quid des possibilités d'adaptation au terrain*

✓ Et doit tenir compte des plans nationaux

- Où cela se situe entre subsidence et ascendance ;
- Réseaux prégnants des plans

Les 32 plans nationaux (mai 2011)

A - SANTÉ GÉNÉRALE DES POPULATIONS (7)

1. Plan gouvernemental de lutte contre les drogues et les toxicomanies
2. La prise en charge et la prévention des addictions
3. Plan santé des jeunes 16-25 ans
4. Deuxième programme national nutrition santé
5. Plan national de prévention bucco-dentaire
6. Politique de santé pour les personnes placées sous main de justice
7. Plan autisme

B - MALADIES CHRONIQUES (8)

8. Plan d'actions national « accidents vasculaires cérébraux » 2010-2014
9. Plan Cancer
10. Plan national maladies rares 2
11. Plan Alzheimer et maladies apparentées
12. Programme de développement des soins palliatifs
13. Plan pour l'amélioration de la qualité de vie des personnes atteintes de maladies chroniques
14. Plan d'amélioration de la prise en charge de la douleur
15. Programme d'actions en faveur de la broncho-pneumopathie chronique obstructive

C - RISQUES INFECTIEUX (8)

16. Programme national de lutte contre le VIH/SIDA et les IST
17. Plan stratégique national de prévention des infections associées aux soins
18. Programme national de prévention des infections nosocomiales 2009-2013
19. Plan national de lutte contre les hépatites B et C
20. Programme de lutte contre la tuberculose en France
21. Plan d'élimination de la rougeole et de la rubéole congénitale en France
22. Plan pour préserver l'efficacité des antibiotiques
23. Plan national anti-dissémination chikungunya – dengue en métropole

D - SANTÉ ENVIRONNEMENTALE (4)

24. Plan national santé environnement PNSE2
25. Plan de santé au travail 2010/2014
26. Plan de prévention des accidents de la vie courante
27. Plan d'action chlordécone en Martinique et en Guadeloupe

E - PRÉPARATION ET GESTION DES ALERTES SANITAIRES (5)

28. Règlement sanitaire international
29. Plan national de prévention et de lutte « pandémie grippale »
30. Plan blanc et Plan Blanc élargi
31. Plan national canicule
32. Plan grand froid – plan hiver

(pas de plan professionnels de santé)

Quelles autres politiques ?

Faire avec les accords conventionnels de plus en plus territorialisés *de loin*

(Etat, AM, partenaires sociaux)

Les autres politiques publiques d'Etat ou non
Environnement, etc.

(cf. définition OMS de la santé)

Les plans programmes et actions de collectivités territoriales

SRADT, SRDE,
SCOT

...

FAIRE ÉTAT ET FAIRE VALOIR

Faire état de quoi ?

De la situation locale (comparée à...)

- ✓ **Ce local est cerné par et dans des périmètres variables**
- ✓ **Quelques indicateurs ayant un poids**

Mais fort peu d'indicateurs satisfaisants

- ✓ **Si on sait ce que l'on dépense (mais à quoi ?)**
- ✓ **On sait bien peu de choses de l'état de santé local**
- ✓ **De l'impact local des politiques et actions de santé**

Faire état de quoi ?

De la situation locale

✓ Ce local est

périmètres va

✓ Quelques in

Mais fort peu d'i

✓ Si on sait ce

✓ On sait bien

santé local

✓ De l'impact

de santé

Région	ICM Prém	Classement
Rhône-Alpes	85,7	1 sur 22
Midi-Pyrénées	87,6	2 sur 22
Île-de-France	87,7	3 sur 22
Alsace	89,0	4 sur 22
Corse	94,2	5 sur 22
Provence-Alpes-Côte d'Azur	95,9	6 sur 22
Aquitaine	96,6	7 sur 22
Pays de la Loire	97,7	8 sur 22
Franche-Comté	98,5	9 sur 22
Poitou-Charentes	100,6	10 sur 22
Centre	101,5	11 sur 22
Languedoc-Roussillon	101,6	12 sur 22
Limousin	102,0	13 sur 22
Lorraine	107,1	14 sur 22
Bourgogne	107,4	15 sur 22
Auvergne	107,8	16 sur 22
Basse-Normandie	109,0	17 sur 22
Bretagne	110,7	18 sur 22
Champagne-Ardenne	113,7	19 sur 22
Haute-Normandie	115,6	20 sur 22
Picardie	118,9	21 sur 22
Nord - Pas-de-Calais	136,6	22 sur 22

Besoin de...

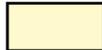
Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

 Dernier quintile, ICM > 131,5 (n=17)

 Plus de 125 (n=30)

 115 à 125 (n=48)

 105 à 115 (n=71)

 95 à 105 (n=89)

 85 à 95 (n=81)

 75 à 85 (n=23)

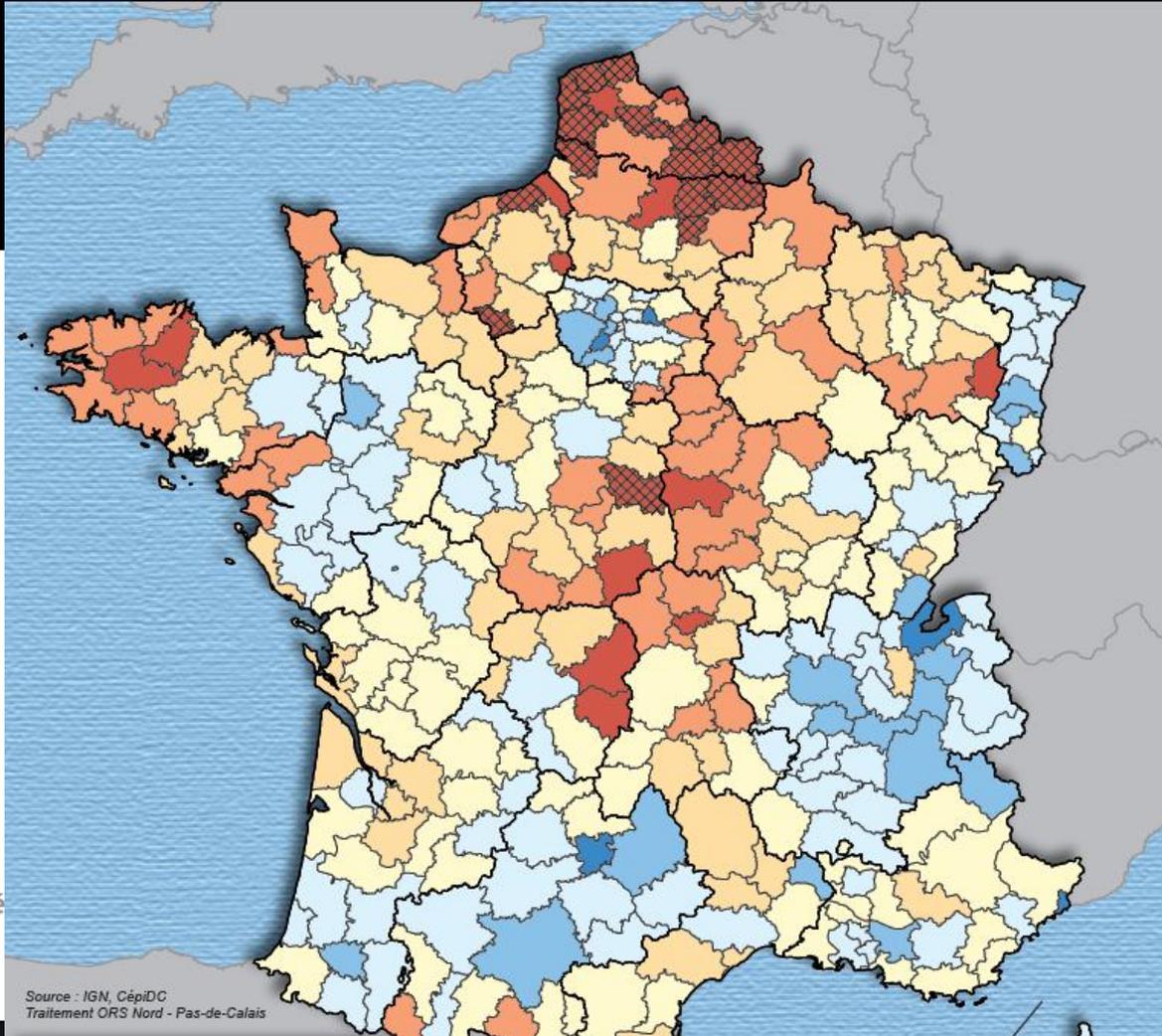
 Moins de 75 (n=6)

Surmortalité

Moyenne

Sous-mortalité

Source : IGN, CépiDC
Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais



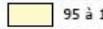
Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

 Dernier quintile, ICM > 131,5 (n=17)

 Plus de 125 (n=30)

 115 à 125 (n=48) *Surmortalité*

 105 à 115 (n=71)

 95 à 105 (n=89) *Moyenne*

 85 à 95 (n=81)

 75 à 85 (n=23) *Sous-mortalité*

 Moins de 75 (n=6)

Zone d'emploi	ICM	Classement
Flandre-Lys	117,8	286 sur 348
Lille	120,9	300 sur 348
Artois-Ternois	121,3	302 sur 348
Roubaix-Tourcoing	128,7	327 sur 348
Saint-Omer	131,0	329 sur 348
Calaisis	133,5	335 sur 348
Dunkerque	133,8	336 sur 348
Cambresis	137,1	340 sur 348
Berck-Montreuil	138,2	341 sur 348
Sambre-Avesnois	139,8	342 sur 348
Bouloonnais	141,8	344 sur 348
Douaisis	142,7	345 sur 348
Béthune-Bruay	145,4	346 sur 348
Valenciennois	153,3	347 sur 348
Lens-Hénin	163,9	348 sur 348

0 125 250 375 500 km

Besoin de...

Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

 Dernier quintile, ICM > 131,5 (n=)

 Plus de 125 (n=30)

 115 à 125 (n=48)

 105 à 115 (n=71)

 95 à 105 (n=89)

 85 à 95 (n=81)

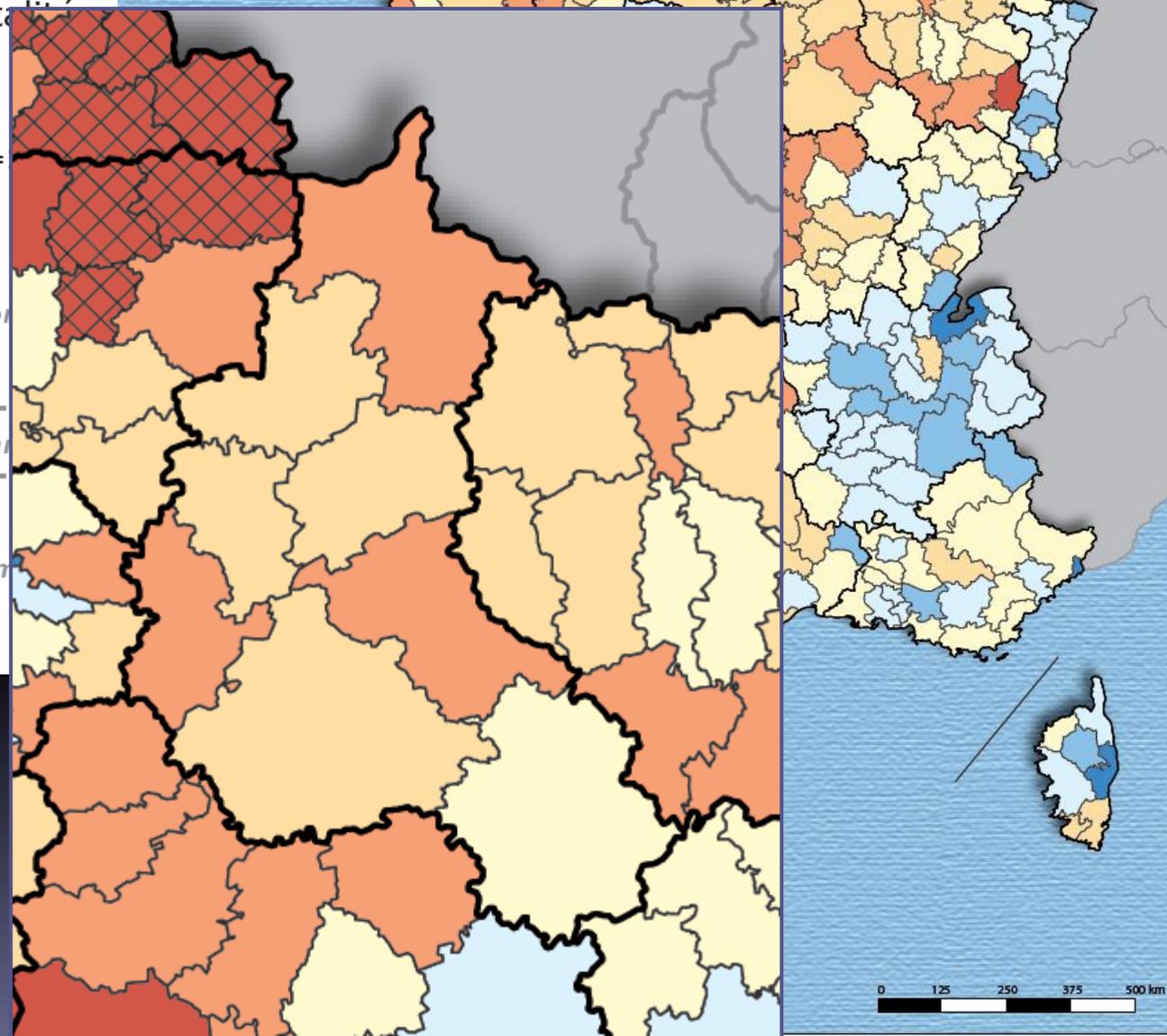
 75 à 85 (n=23)

 Moins de 75 (n=6)

Surmo

Moyen

Sous-m

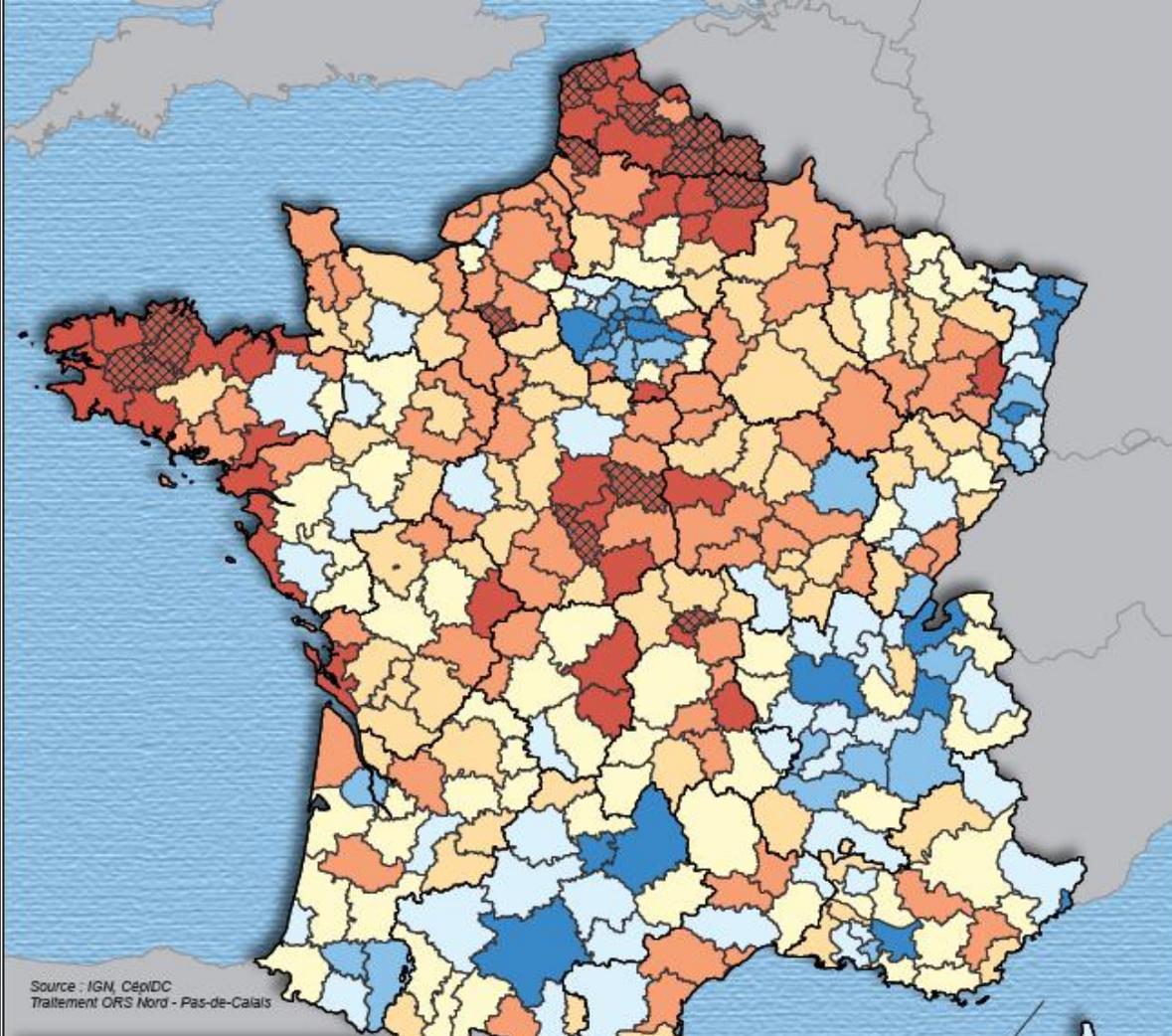
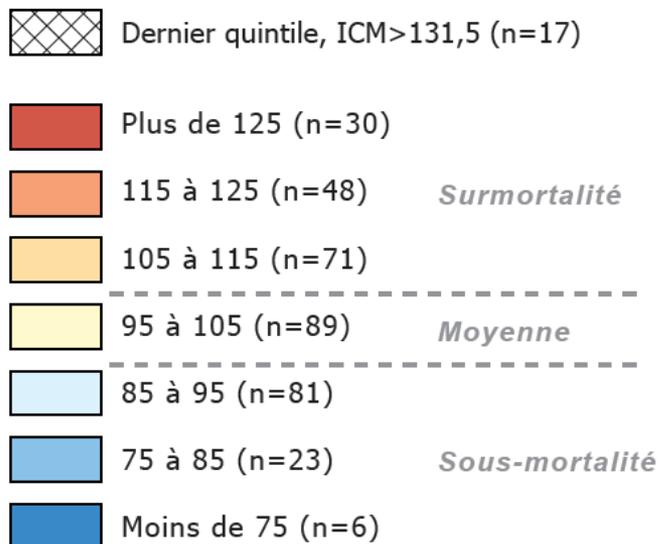


Faire état de quoi ? (mort prém.)

Zone d'emploi	ICM prém	Classement (du - au + élevé)
Charleville-Mézières	123	268 sur 304
Troyes	114	215 sur 304
Châlons-en-Champagne	108	184 sur 304
Épernay	118	246 sur 304
Reims	106	177 sur 304
Chaumont - Langres	105	166 sur 304
Vitry-le-François - Saint-Dizier	125	278 sur 304

Prévention

Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

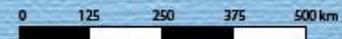


Source : IGN, CépidC
Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais

Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)



Zone d'emploi	ICM	Classement
Lille	125,0	274 sur 348
Flandre-Lys	130,0	299 sur 348
Roubaix-Tourcoing	130,2	300 sur 348
Artois-Ternois	133,8	308 sur 348
Dunkerque	138,2	318 sur 348
Berck-Montreuil	142,5	327 sur 348
Saint-Omer	144,4	329 sur 348
Calaisis	145,9	333 sur 348
Sambre-Avesnois	149,4	336 sur 348
Cambresis	151,0	337 sur 348
Douaisis	153,8	340 sur 348
Bouloonnais	158,9	344 sur 348
Valenciennois	164,2	345 sur 348
Béthune-Brusy	164,4	346 sur 348
Lens-Hénin	189,8	348 sur 348



Prévention

Besoin ultime

Indices Comparatifs de Mortalité
(France = 100)

 Dernier quintile, ICM > 131,5

 Plus de 125 (n=30)

 115 à 125 (n=48)

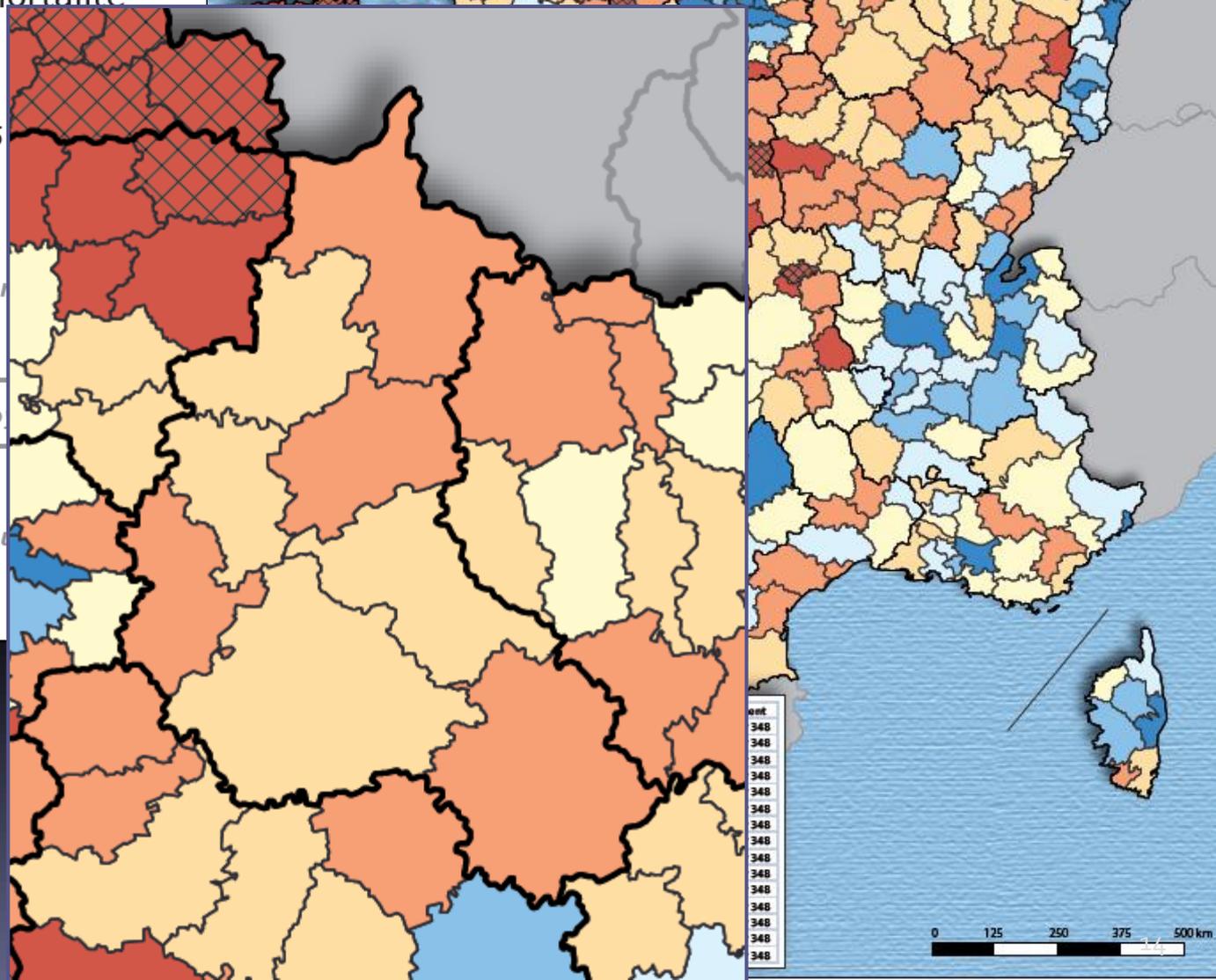
 105 à 115 (n=71)

 95 à 105 (n=89)

 85 à 95 (n=81)

 75 à 85 (n=23)

 Moins de 75 (n=6)



Faire état de quoi ? (mort comp. Individ.)

Zone d'emploi	ICM prém	Classement (du - au + élevé)
Charleville-Mézières	127	242 sur 304
Troyes	118	198 sur 304
Châlons-en-Champagne	113	183 sur 304
Épernay	124	231 sur 304
Reims	107	141 sur 304
Chaumont - Langres	113	179 sur 304
Vitry-le-François - Saint-Dizier	123	227 sur 304

Soins

Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

 Dernier quintile, ICM > 131,5 (n=17)

 Plus de 125 (n=30)

 115 à 125 (n=48) *Surmortalité*

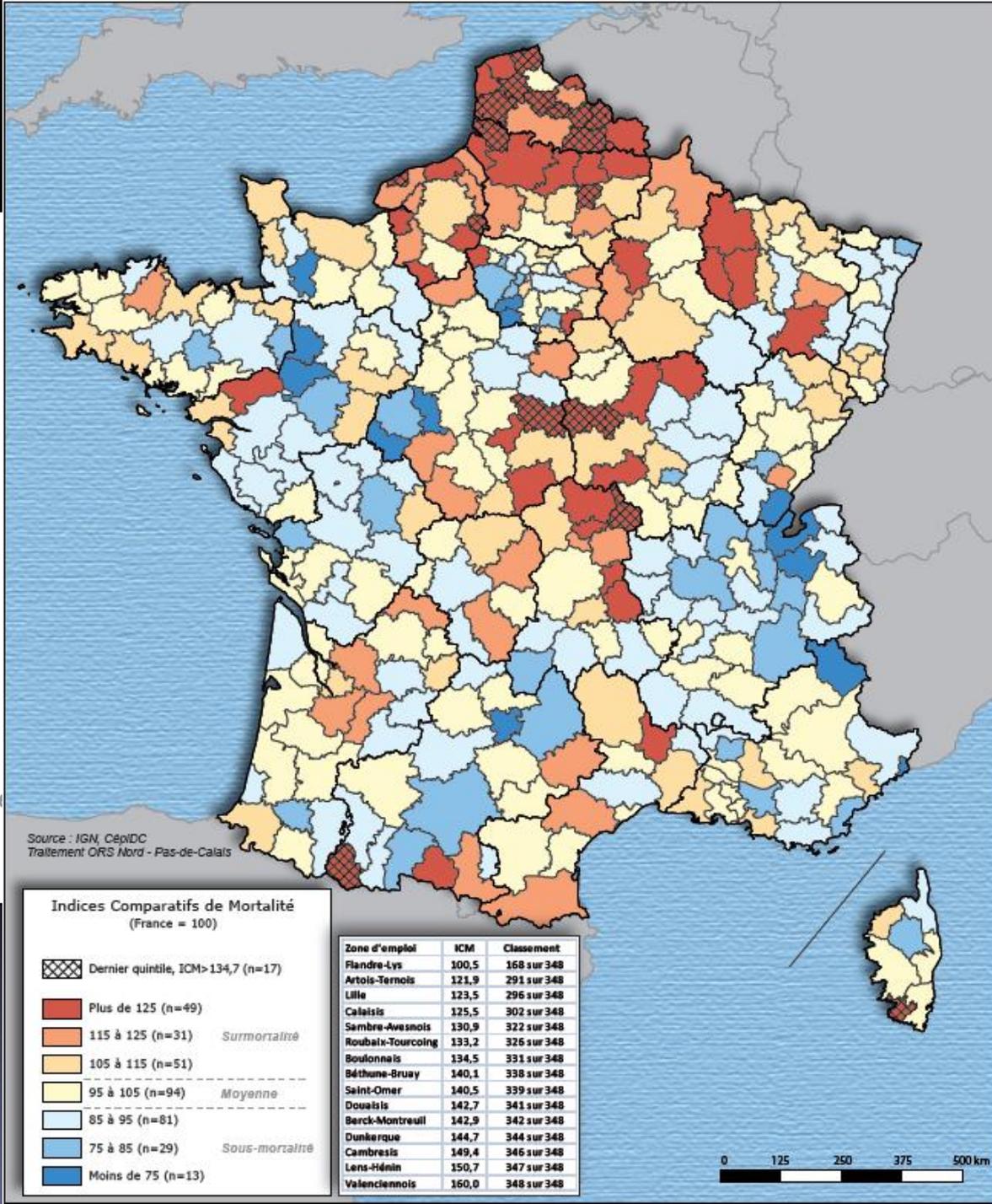
 105 à 115 (n=71)

 95 à 105 (n=89) *Moyenne*

 85 à 95 (n=81)

 75 à 85 (n=23) *Sous-mortalité*

 Moins de 75 (n=6)



Source : IGN, CépiDC
Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais

Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

 Dernier quintile, ICM > 134,7 (n=17)

 Plus de 125 (n=49)

 115 à 125 (n=31) *Surmortalité*

 105 à 115 (n=51)

 95 à 105 (n=94) *Moyenne*

 85 à 95 (n=81)

 75 à 85 (n=29) *Sous-mortalité*

 Moins de 75 (n=13)

Zone d'emploi	ICM	Classement
Flandre-Lys	100,5	168 sur 348
Artois-Ternois	121,9	291 sur 348
Lille	123,5	296 sur 348
Calaisis	125,5	302 sur 348
Sambre-Avesnois	130,9	322 sur 348
Roubaix-Tourcoing	133,2	326 sur 348
Boulonnais	134,5	331 sur 348
Béthune-Bruay	140,1	338 sur 348
Saint-Omer	140,5	339 sur 348
Douaisis	142,7	341 sur 348
Berck-Montreuil	142,9	342 sur 348
Dunkerque	144,7	344 sur 348
Cambresis	149,4	346 sur 348
Lens-Hénin	150,7	347 sur 348
Valenciennois	160,0	348 sur 348

0 125 250 375 500 km

Soins

Indices Comparatifs de Mortalité (France = 100)

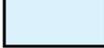
 Dernier quintile, ICM > 131,5 (n=1)

 Plus de 125 (n=30)

 115 à 125 (n=48)

 105 à 115 (n=71)

 95 à 105 (n=89)

 85 à 95 (n=81)

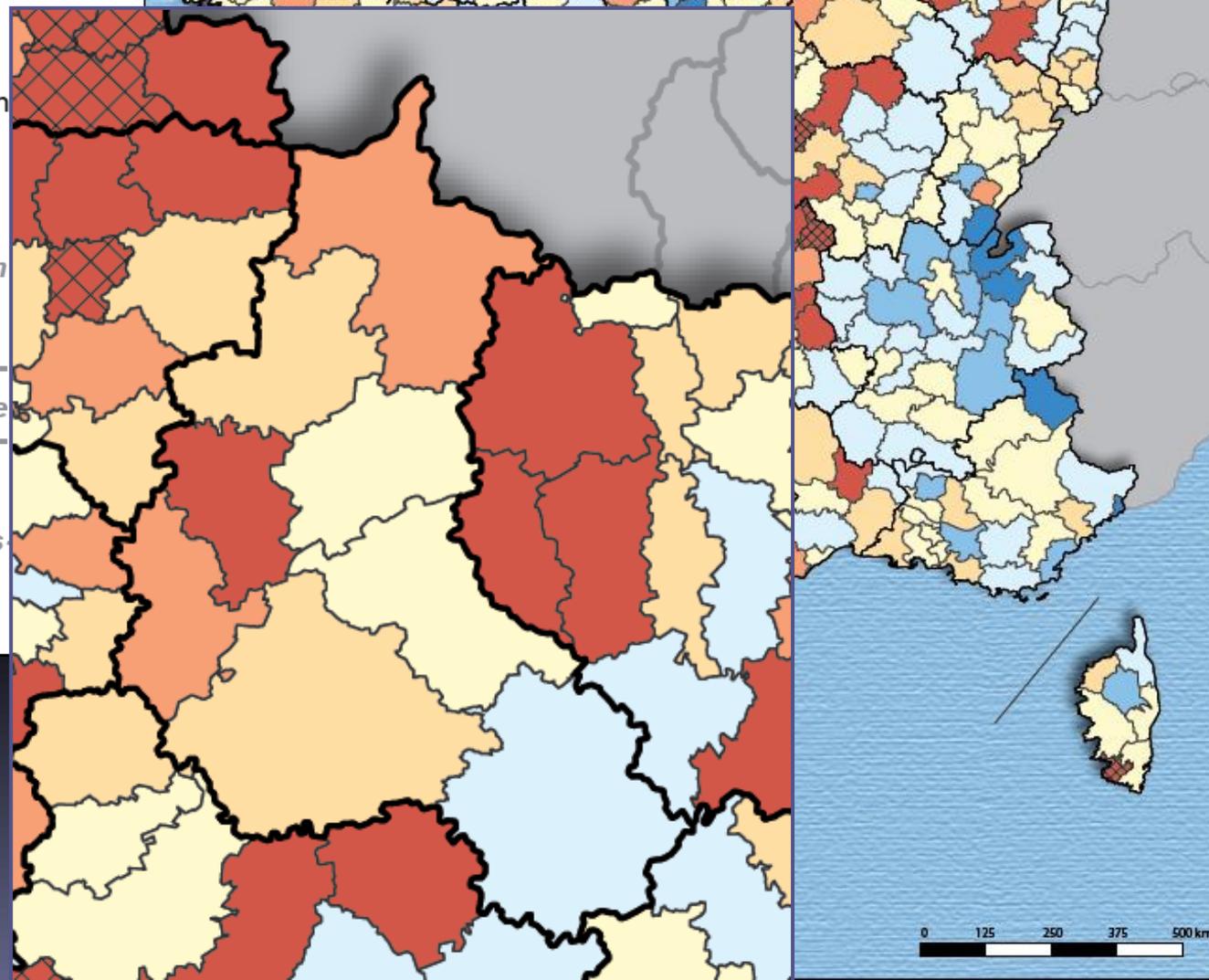
 75 à 85 (n=23)

 Moins de 75 (n=6)

Surm

Moye

Sous



Faire état de quoi ? (mort attrib. syst. soins)

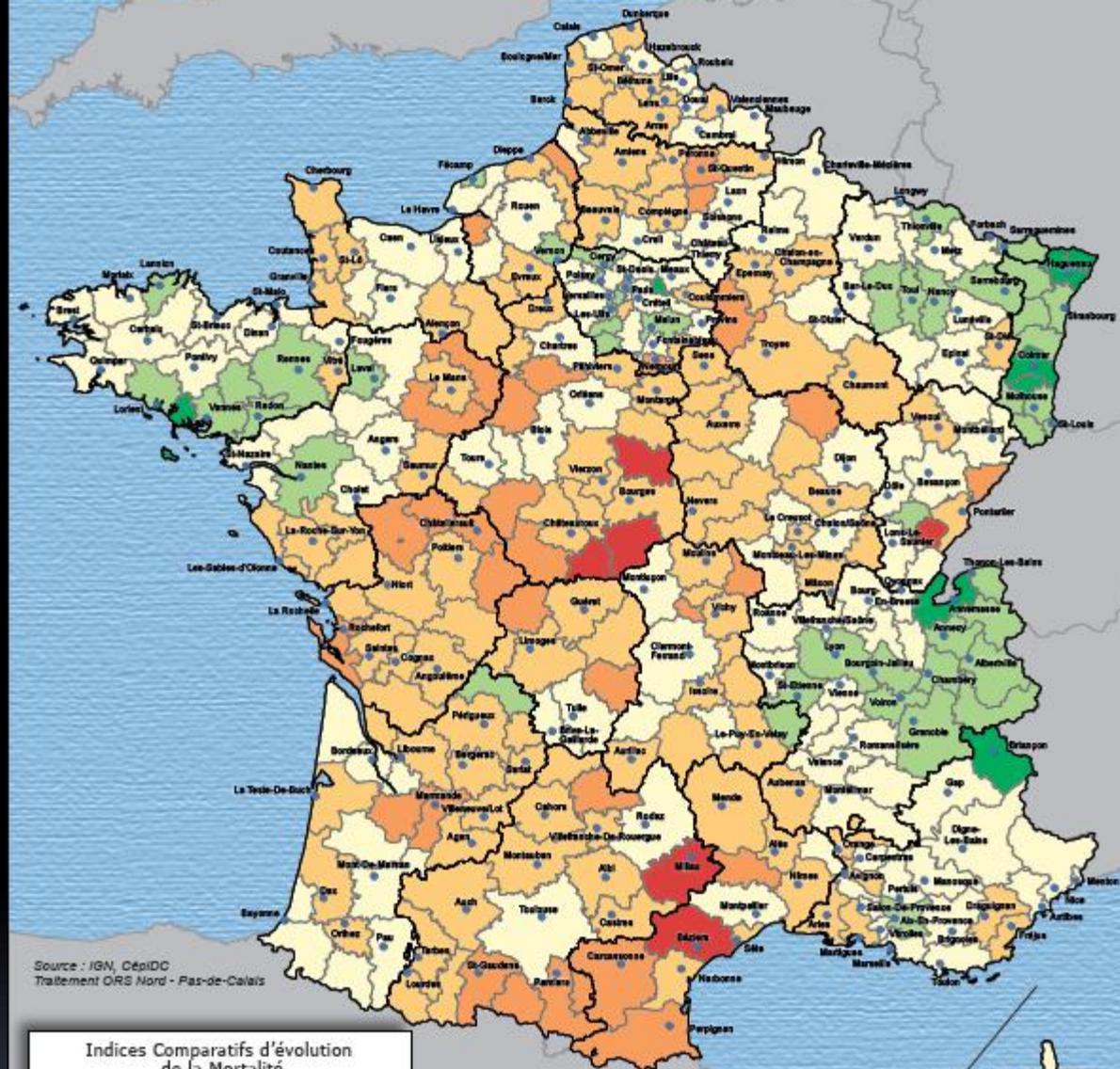
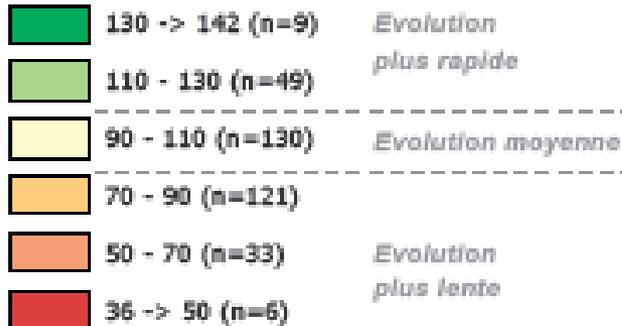
Zone d'emploi	ICM prém	Classement (du - au + élevé)
Charleville-Mézières	111	220 sur 304
Troyes	111	226 sur 304
Châlons-en-Champagne	105	178 sur 304
Épernay	117	246 sur 304
Reims	123	262 sur 304
Chaumont - Langres	111	224 sur 304
Vitry-le-François - Saint-Dizier	107	193 sur 304

**D'OÙ LA NECESSITE
CONCERTEZ LOCALEMENT,
RASSEMBLER, PROPOSER, PRÉVOIR
RÉAGIR (EN FONCTION DES ÉVOLUTIONS)**

**ET DE SE SITUER PAR RAPPORT AUX
AUTRES**

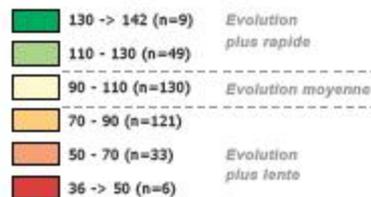
Evolution 1982-2007

Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)



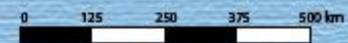
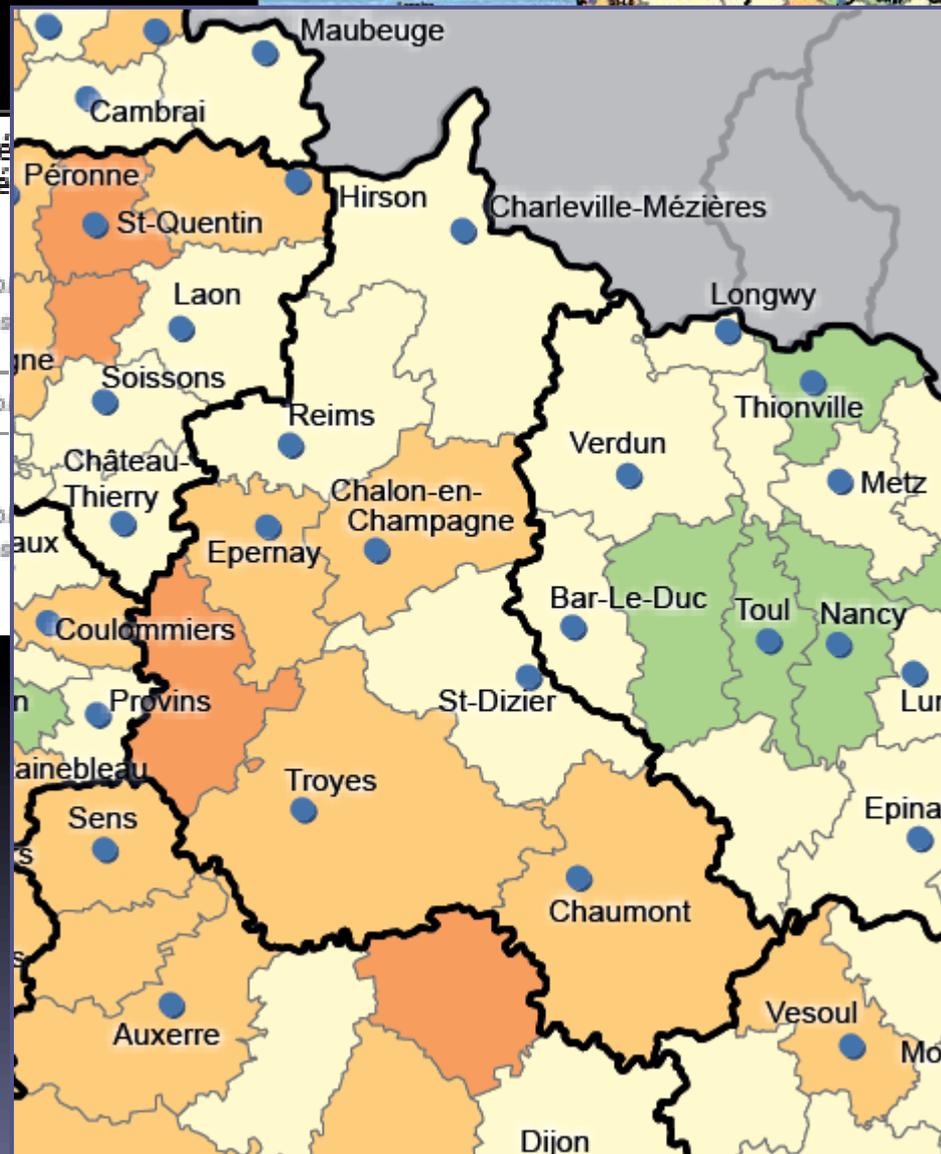
Source : IGN, CépidC
Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais

Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)



0 125 250 375 500 km

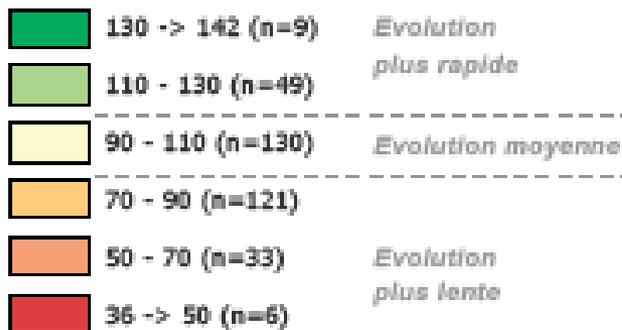
Evolution 1982-2007



Evolution 1982-2007

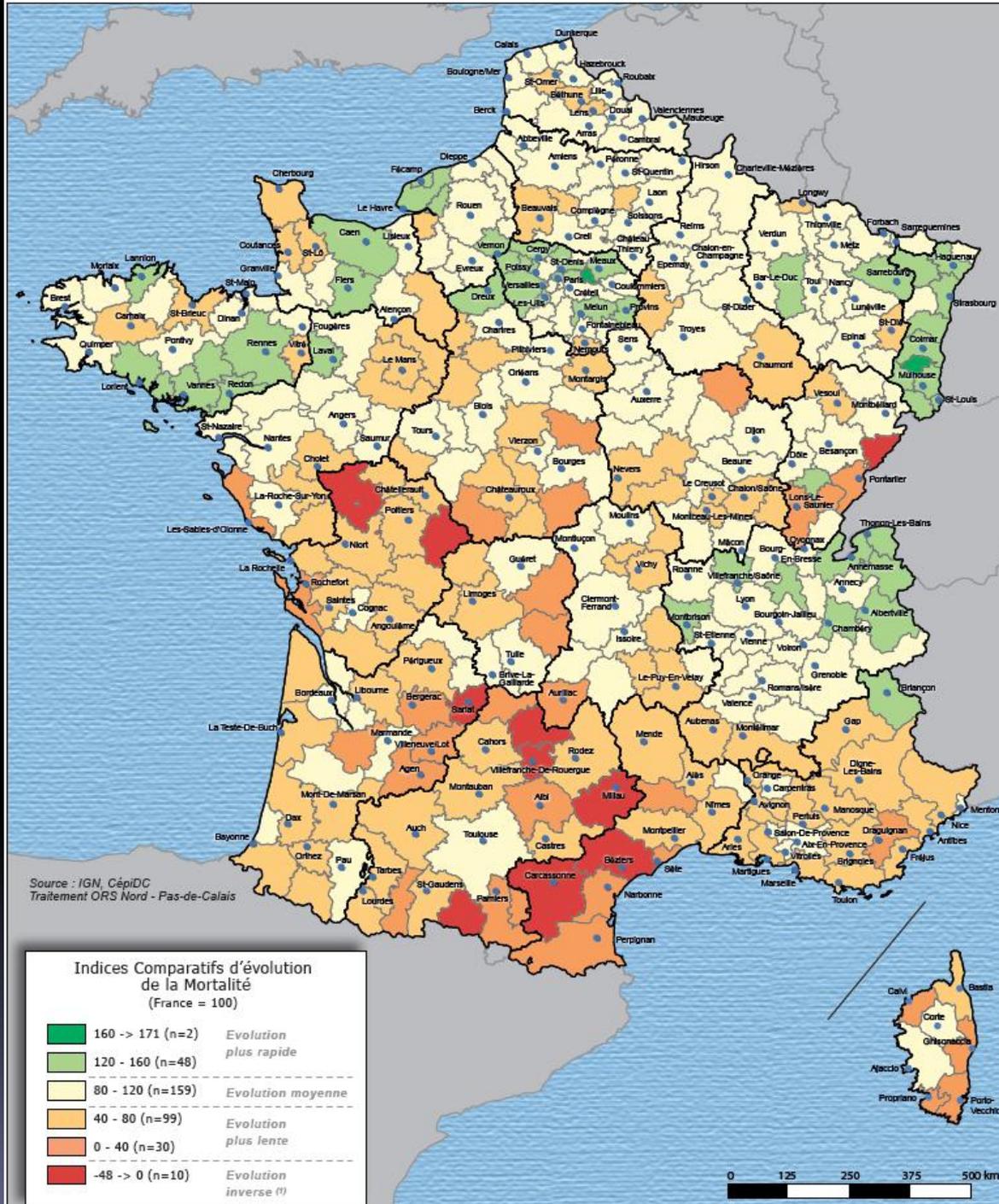
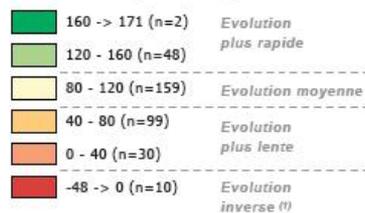
Comp indiv

Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)



Source : IGN, CépiDC
Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais

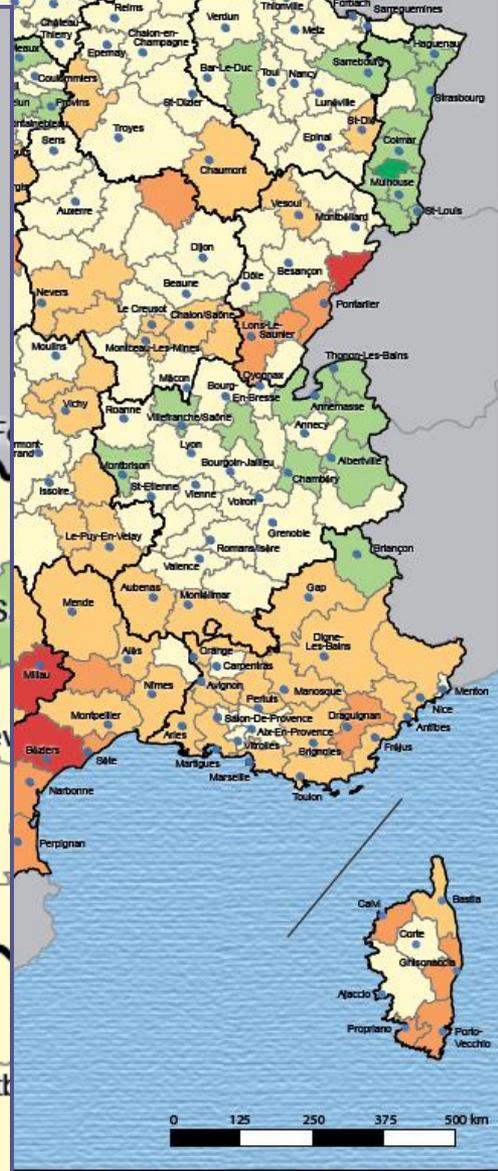
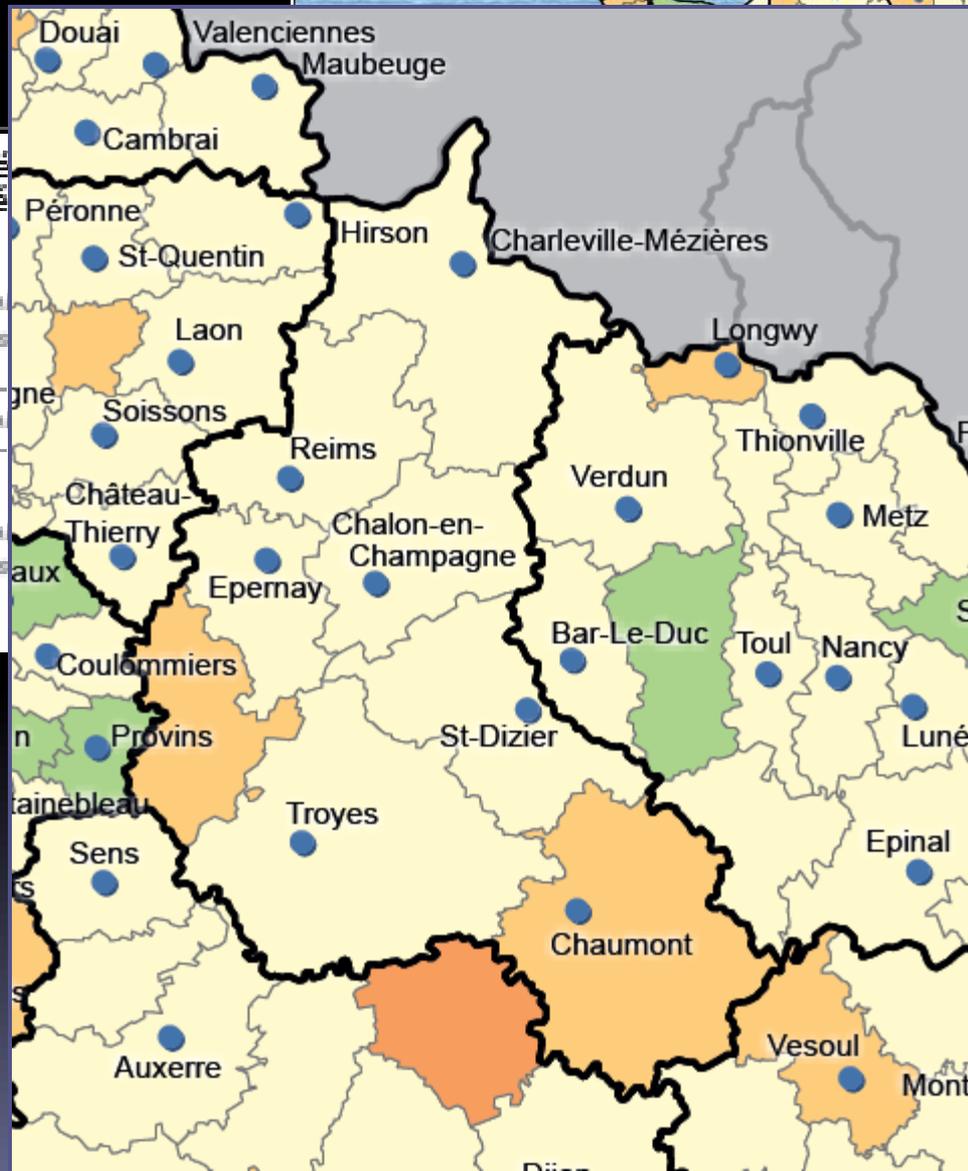
Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)



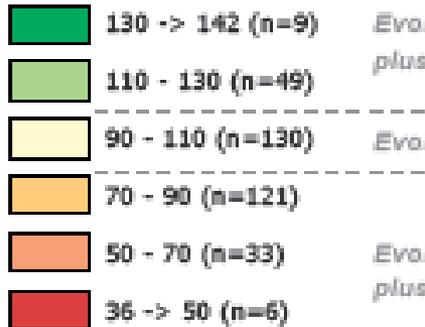
0 125 250 375 500 km

Evolution 1982-2007

Comp indiv



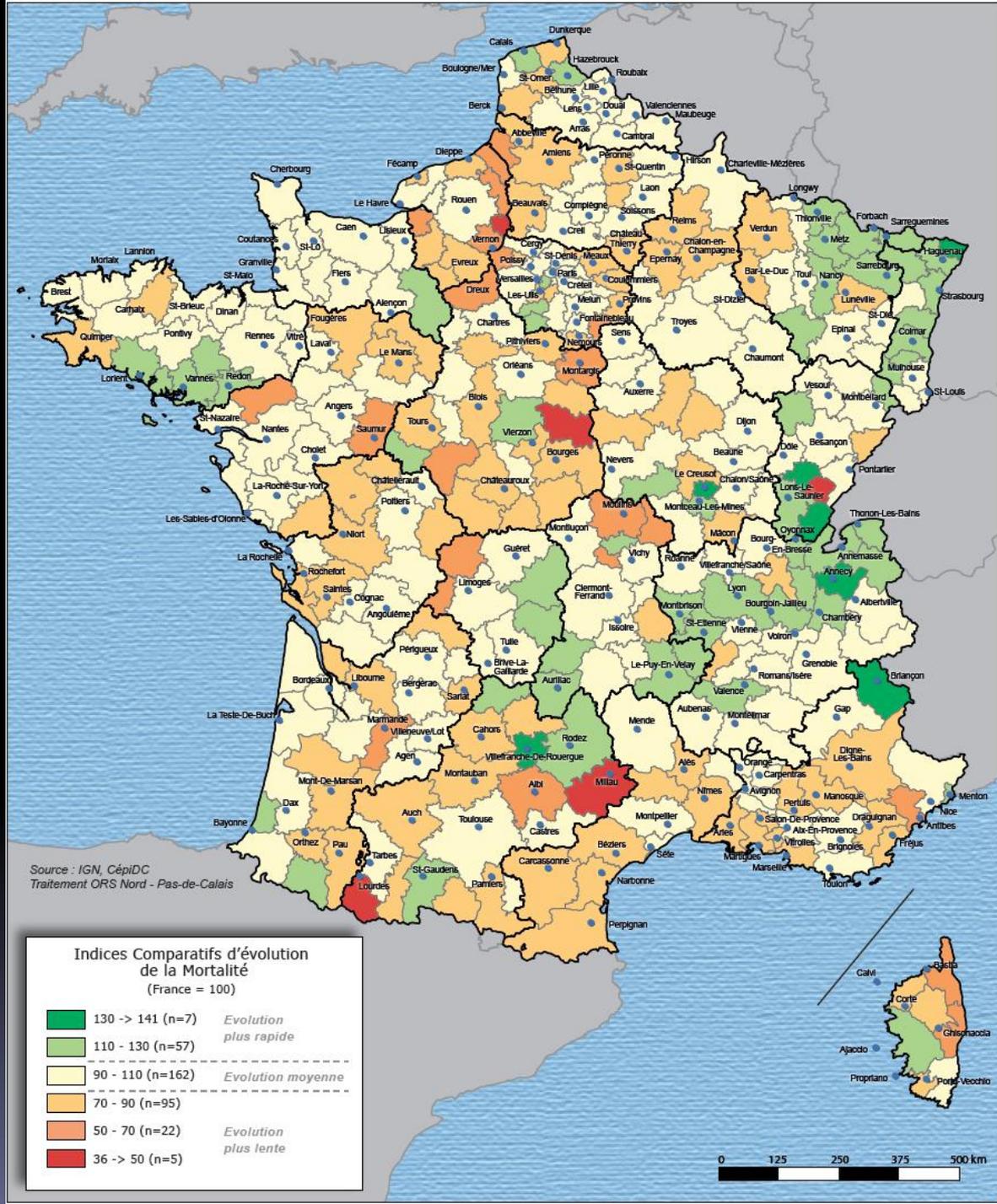
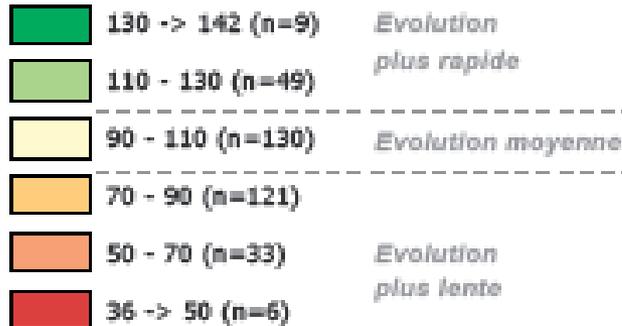
Indices Comparatifs d'
de la Mortalité
(France = 100)



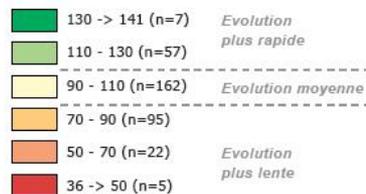
Evolution 1982-2007

Syst soins

Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)



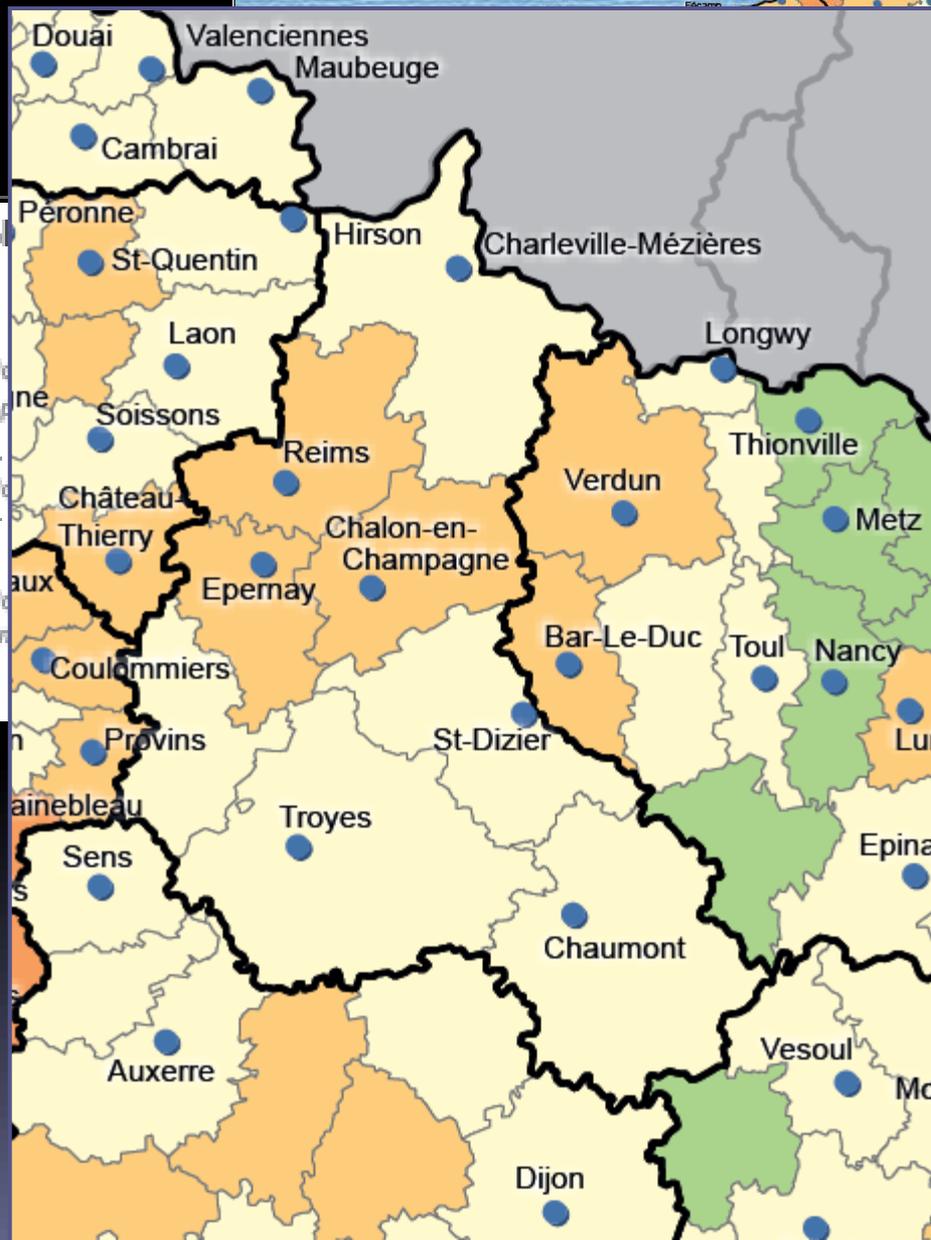
Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)



0 125 250 375 500 km

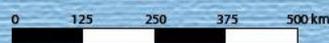
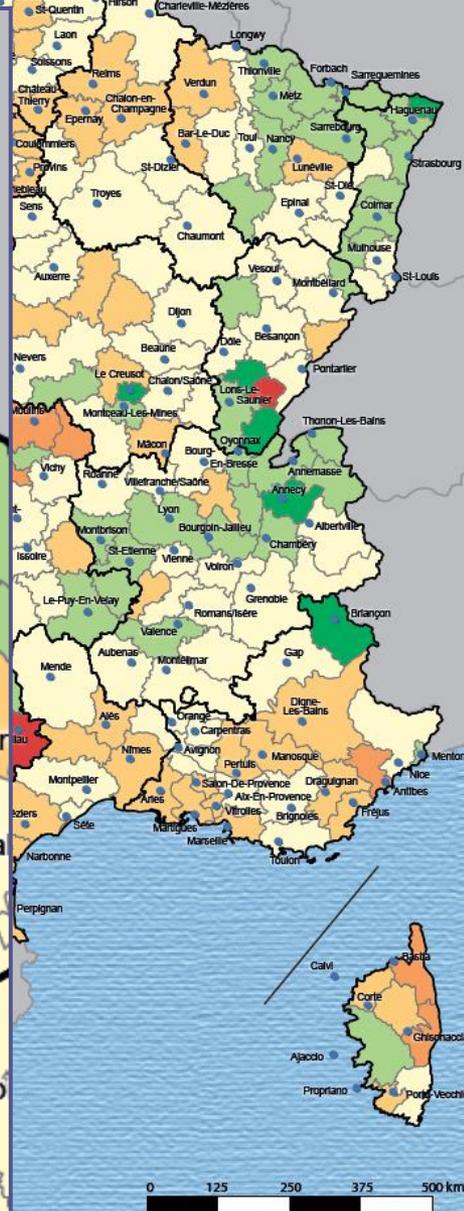
Evolution 1982-2007

Syst soins



Indices Comparatifs d'évolution de la Mortalité (France = 100)

- 130 -> 142 (n=9) *Evolution plus rapide*
- 110 - 130 (n=49) *Evolution plus rapide*
- 90 - 110 (n=130) *Evolution plus rapide*
- 70 - 90 (n=121) *Evolution plus rapide*
- 50 - 70 (n=33) *Evolution plus lente*
- 36 -> 50 (n=6) *Evolution plus lente*



**D'OÙ LA NECESSITE
CONCERTEZ LOCALEMENT,
RASSEMBLER, PROPOSER, PRÉVOIR
RÉAGIR (EN FONCTION DES ÉVOLUTIONS)**

...

**ET LA DÉMOGRAPHIE DES
PROFESSIONNELS DE SANTÉ S'Y
PRÊTE**

COMMENT ARTICULER DÉMOGRAPHIE MÉDICALE ET ACCÈS AU SOIN ?

Quel est le problème ?

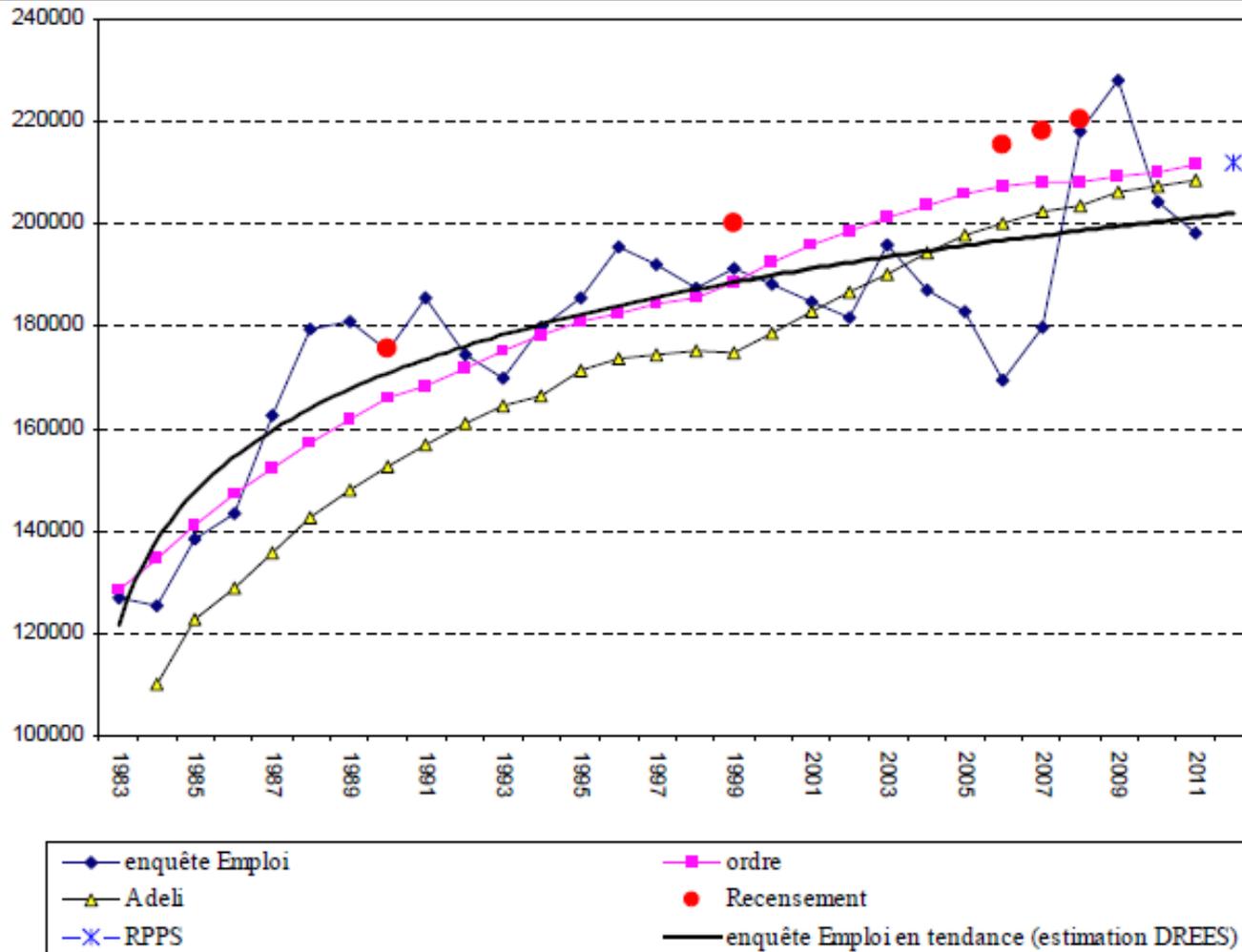
Problème d'ensemble et problèmes locaux

✓ *Désertification* pourquoi ?

- Besoin des pratiques professionnelles
- Mobilité accrue des Français
- Recherche d'une qualité d'exercice
 - Nécessite effectifs suffisants et des métiers divers
- Effets cumulés systémiques encore mal cernés
 - Par exemple *erreur du cadre de vie* ou des professions pensées isolément

Quel est le problème ?

Graphique 1- Évolution du nombre de médecins en France métropolitaine selon différentes sources



Champ : France métropolitaine.
Sources : CNOM, DREES, INSEE.

DOCUMENT
DE
TRAVAIL

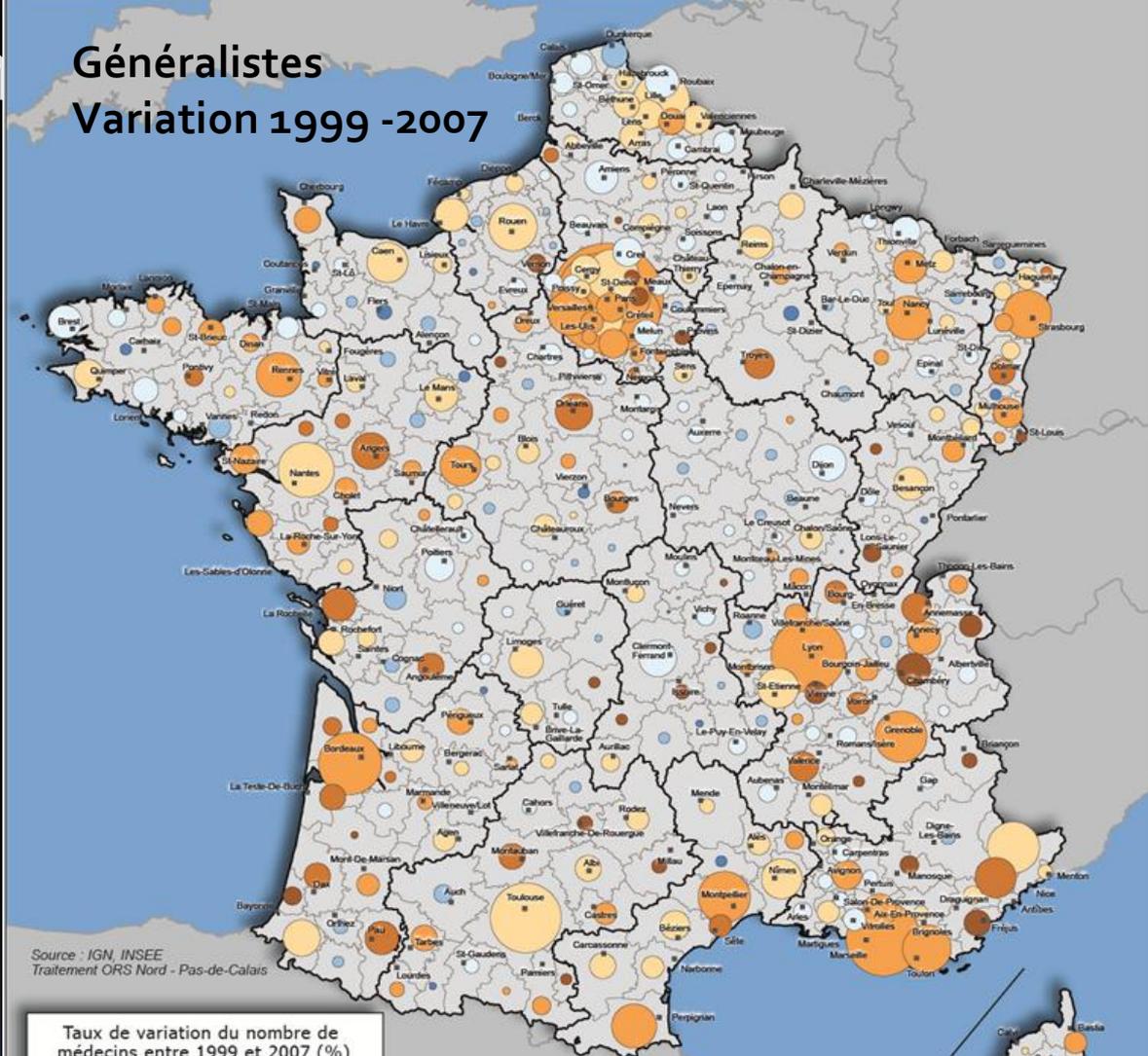
Les médecins
au 1^{er} janvier 2012

Daniel SICART

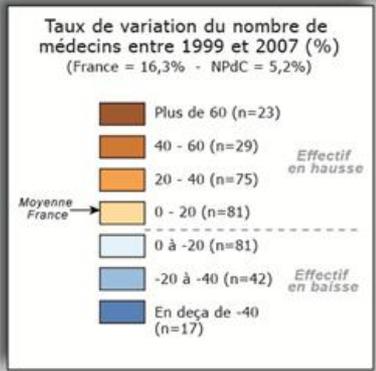
n° 167 – février 2012

Quel est le problème

Généralistes Variation 1999 - 2007

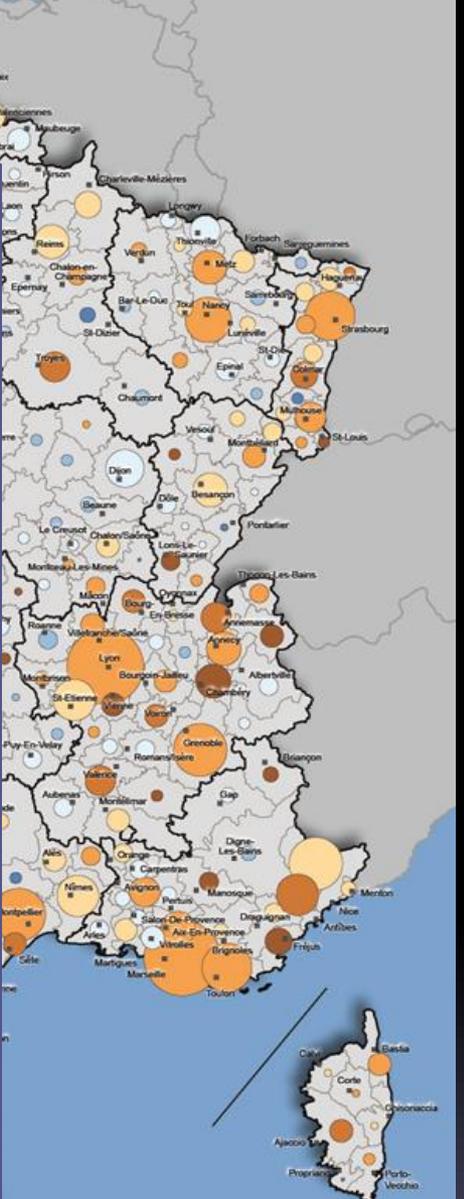
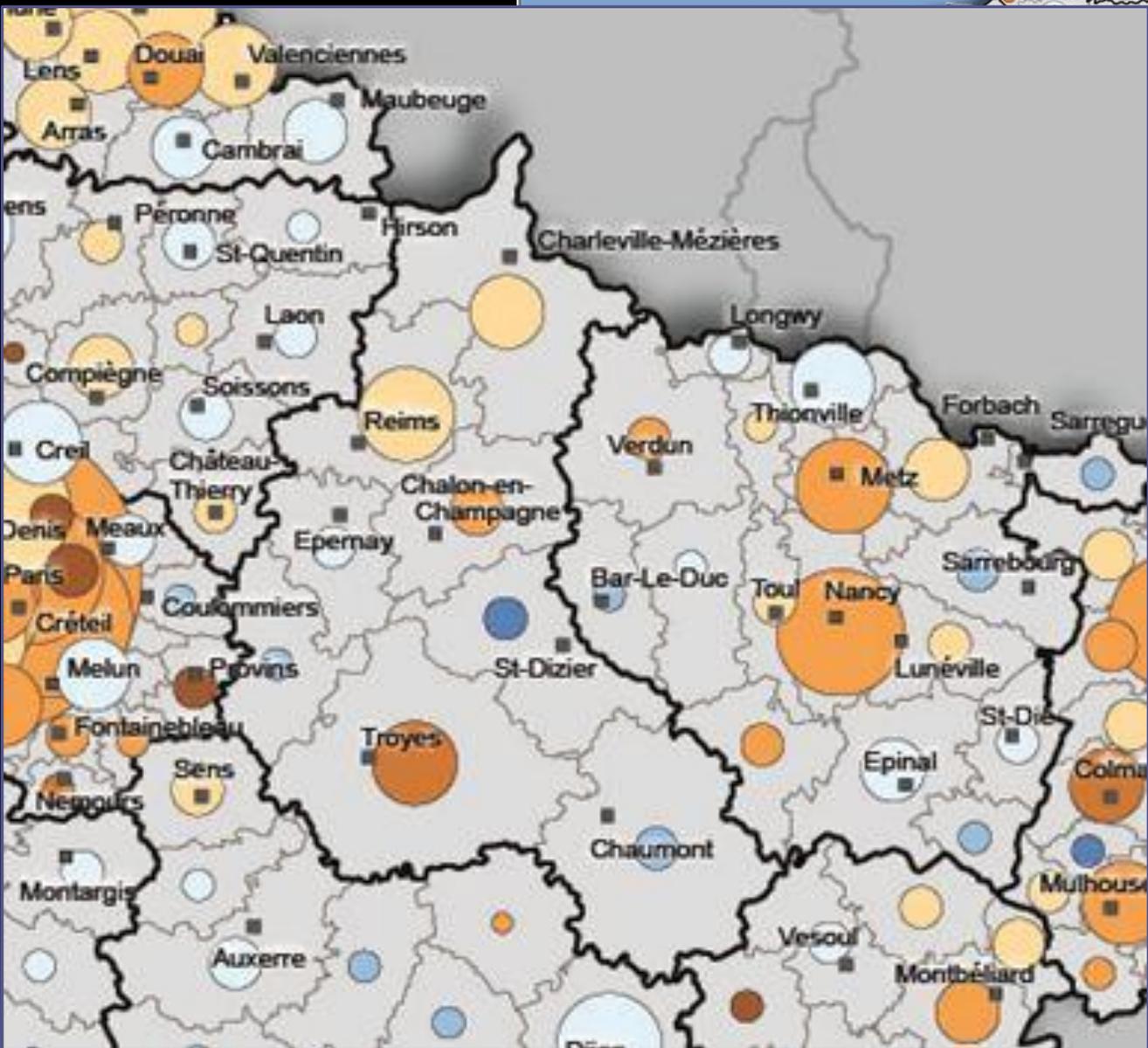


Source : IGN, INSEE
Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais



Quel est le problème

Généralistes
Variation 1999 - 2007



Le problème est local à l'échelle nationale

Manifestations d'effets de *Crunch*

Sur des pôles d'offres de santé

Des pôles de prises en charge

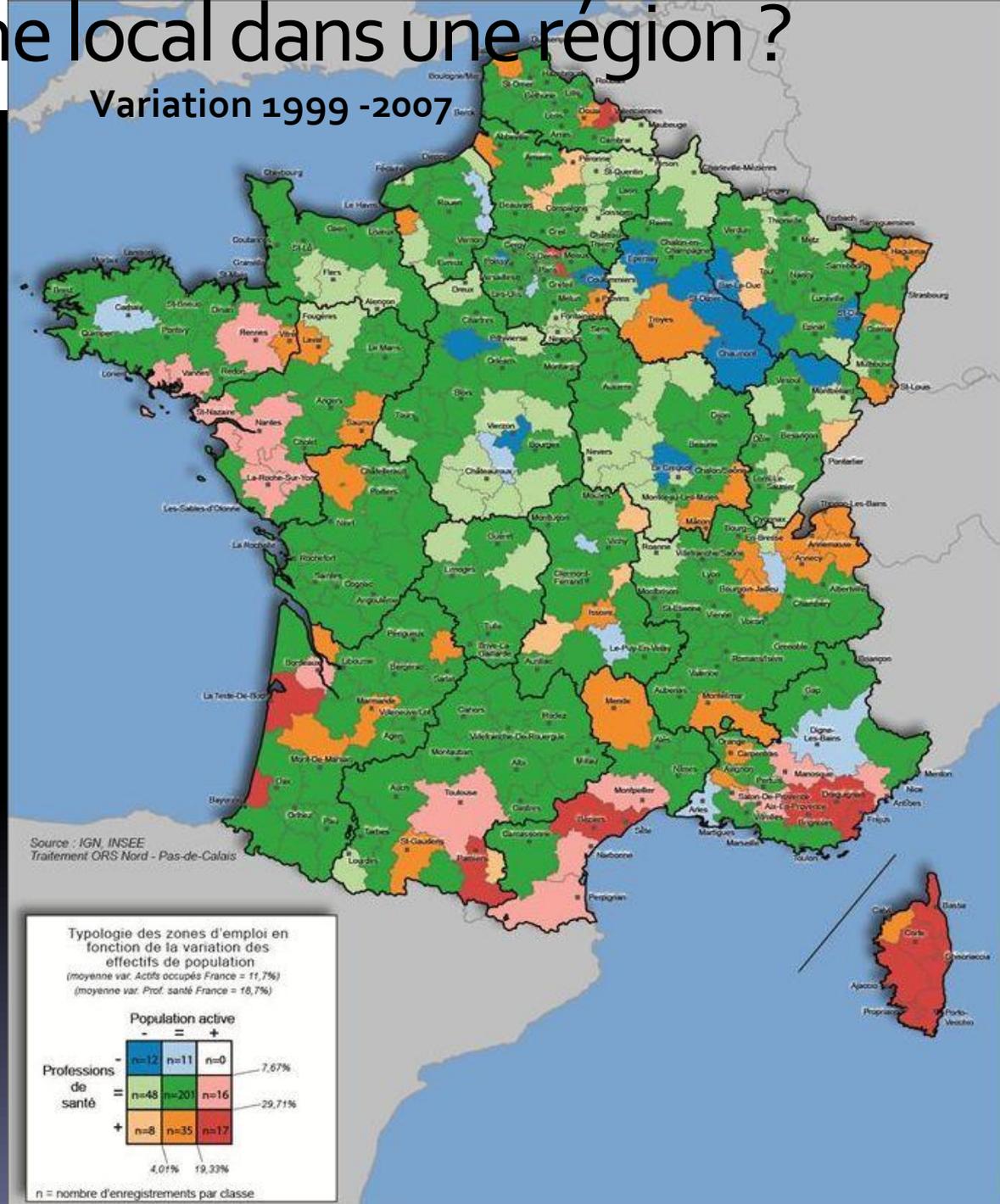
Des systèmes locaux de prise en charge

Interagissant entre eux.

Effet de dominos entre pôles emboîtés et s'étant structurés avec une hiérarchie héritée et mouvante

Quel est le problème local dans une région ?

Variation 1999 -2007



Typologie des zones d'emploi en fonction de la variation des effectifs de population
 (moyenne var. Actifs occupés France = 11,7%)
 (moyenne var. Prof. santé France = 18,7%)

Population active

	-	=	+	
Professions de santé -	n=12	n=11	n=0	7,67%
Professions de santé =	n=48	n=201	n=16	29,71%
Professions de santé +	n=8	n=35	n=17	4,01% 19,33%

n = nombre d'enregistrements par classe

Source : IGN, INSEE
 Traitement ORS Nord - Pas-de-Calais

Typologie des zones d'emploi en fonction de la variation des effectifs de population
 (moyenne var. Actifs occupés France = 11,7%)
 (moyenne var. Prof. santé France = 18,7%)

	-	=	+	
Professions de santé -	n=12	n=11	n=0	7,67%
Professions de santé =	n=48	n=201	n=16	29,71%
Professions de santé +	n=8	n=35	n=17	4,01% 19,33%

n = nombre d'enregistrements par classe

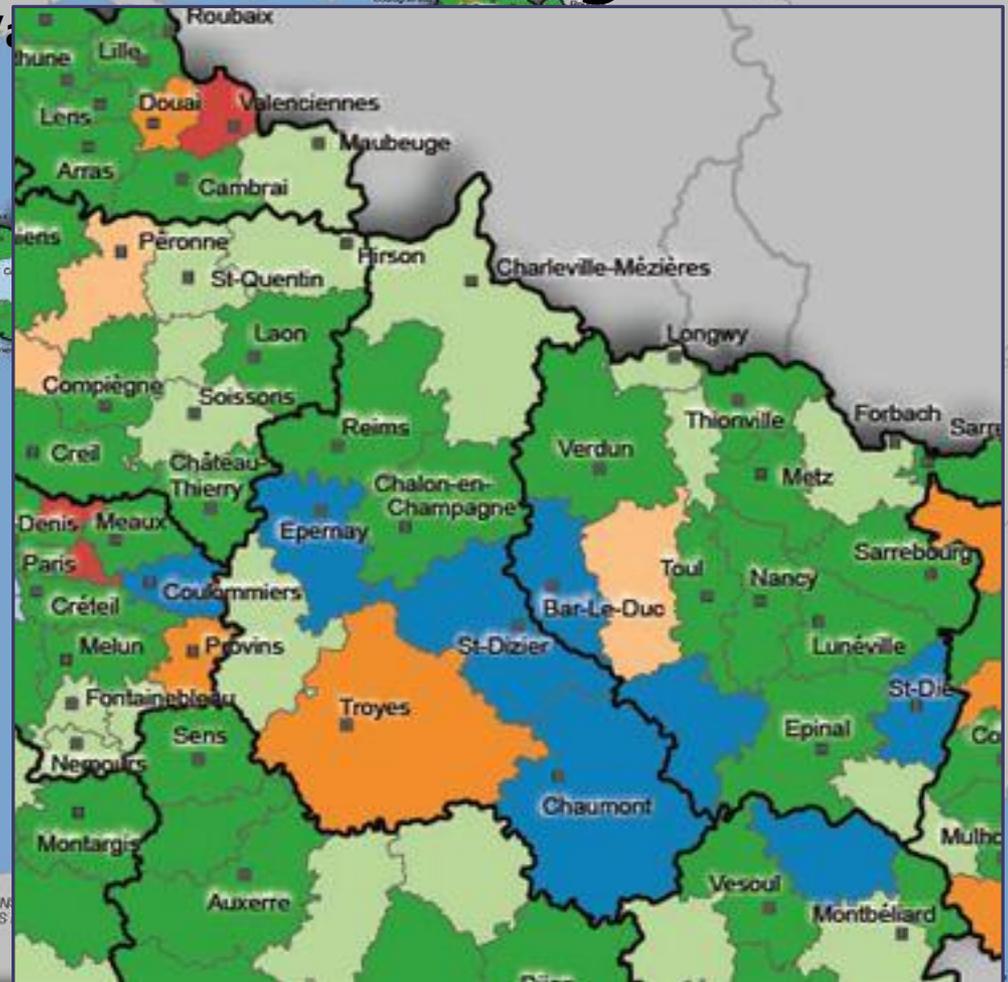
Quel est le problème local dans une région ?

Typologie des zones d'emploi en fonction de la variation des effectifs de population
 (moyenne var. Actifs occupés France = 11,7%)
 (moyenne var. Prof. santé France = 18,7%)

		Population active			
		-	=	+	
Professions de santé	-	n=12	n=11	n=0	7,67%
	=	n=48	n=201	n=16	
	+	n=8	n=35	n=17	
		4,01%			

n = nombre d'enregistrements par classe

Source : IGN, INSEE
 Traitement ORS



Typologie des zones d'emploi en fonction de la variation des effectifs de population
 (moyenne var. Actifs occupés France = 11,7%)
 (moyenne var. Prof. santé France = 18,7%)

		Population active			
		-	=	+	
Professions de santé	-	n=12	n=11	n=0	7,67%
	=	n=48	n=201	n=16	
	+	n=8	n=35	n=17	
		4,01%			

n = nombre d'enregistrements par classe



Quel est le problème local dans une région ?

Typologie des zones d'emploi en fonction de la variation des effectifs de population

(moyenne var. Actifs occupés France = 11,7%)

(moyenne var. Prof. santé France = 18,7%)

Population active

	-	=	+
Professions de santé	n=12	n=11	n=0
	n=48	n=201	n=16
	n=8	n=35	n=17

7,67%

29,71%

4,01%

19,33%

n = nombre d'enregistrements par classe



Comment articuler ~~démographie médicale~~ des professions de santé et accès au soin ?

Prendre conscience des interdépendances entre professions et pôles

Prendre conscience des forces et faiblesses, des risques et des opportunités

Conforter ce qui peut l'être et lorsque ce n'est plus possible...

Mailler l'offre de santé et ses pôles

Se servir des possibilités offertes par HPST

Les possibilités ouvertes par HPST

Article 51 (proposition → ARS → HAS)

Contrats locaux de santé

Maisons pluridisciplinaires

Communauté hospitalière de territoire

Groupement de coopération sanitaire

Groupement de Coopération Sociale et Médico-sociale

Fédération médicale inter-hospitalière

Convention de coopération

Clinique ouverte

Communauté d'établissements de santé

Coopérative hospitalière de médecins

17 statuts différents